



ПОПАСНЯНСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ПОПАСНЯНСЬКА РАЙОННА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА  
АДМІНІСТРАЦІЯ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

голови районної державної адміністрації –  
керівника районної військово-цивільної адміністрації

« 13 » листопада 2017 р.

Попасна

№ 586

**Про затвердження Програми розвитку  
конкурентоспроможності малого та  
середнього підприємництва  
в Попаснянському районі  
Луганської області на 2017-2020 роки**

Відповідно до пункту 1 частини 1 статті 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», законів України «Про розвиток та державну підтримку малого та середнього підприємництва в Україні», «Про національну програму сприяння розвитку малого підприємництва в Україні», на виконання Стратегії економічного та соціального розвитку Попаснянського району до 2020 року та з метою подальшого розвитку підприємницької та інвестиційної діяльності, забезпечення підтримки малих і середніх підприємств району:

1. Затвердити Програму розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва в Попаснянському районі Луганської області на 2017-2020 роки (далі-Програма), що додається.
2. Протягом 2017—2020 років передбачати в районному бюджеті на відповідний рік асигнування для реалізації заходів Програми.
3. Визначити відповідальним за виконання Програми управління економічного розвитку і торгівлі.
4. Відповідальним за виконання Програми звітувати про хід виконання Програми щорічно до 20 лютого року наступного за звітним.
5. Рекомендувати територіальному відособленому безбалансовому відділенню 10012/0193 філії Луганського обласного управління акціонерне товариство «Ощадбанк» подавати до управління економічного розвитку і торгівлі

райдержадміністрації інформацію про стан виконання Програми щокварталу до 01 числа місяця, що настає за звітним.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника голови райдержадміністрації Проскурка В. І.

Голова районної державної  
адміністрації – керівник районної  
військово-цивільної адміністрації



**С.В. ШАКУН**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
розпорядження голови районної  
державної адміністрації – керівника  
районної військово-цивільної адміністрації  
від 13.11 2017 р. № 586

ПРОГРАМА  
розвитку конкурентоспроможності  
малого та середнього підприємництва  
в Попаснянському районі Луганської області  
на 2017-2020 роки

м.Попасна-2017

**Паспорт Програми розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва в Попаснянському районі на 2017-2020 роки**

1. Ініціатор розроблення Програми	Управління економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації
2. Дата, номер і назва Розпорядчого документа органу виконавчої влади щодо розроблення Програми	Статті 6, пункту 4 частини першої статті 13, статей 19, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», абзацу третього частини першої статті 1, пунктів 4, 8 частини третьої статті 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», статей 9, 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», статті 70 Бюджетного кодексу України
3. Мета програми	Створення належних умов для розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва за рахунок компенсації (відшкодування) частини суми кредиту з районного бюджету
4. Розробник Програми	Управління економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації
5. Відповідальний виконавець Програми	Управління економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації
6. Учасники Програми	Районна державна адміністрація (управління економічного розвитку і торгівлі, управління фінансів), АТ «Ощадбанк», суб'єкти малого і середнього підприємництва
7. Термін реалізації Програми	2017-2020 роки
8. Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Районний бюджет
9. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	1,2 млн. грн.
у тому числі:	
9.1. коштів обласного бюджету	-
9.2. коштів районного бюджету	0,2 млн.грн
9.3. коштів інших джерел - АТ «Ощадбанк»	1,0 млн.грн.

## 1. Вступ

Малий та середній бізнес відіграє важливу роль у соціально-економічному розвитку держави, є одним із головних факторів формування і розвитку конкурентно спроможності національної економіки, підтримки внутрішнього ринку.

Перевагою підприємництва є стале економічне зростання країни, створення конкурентно спроможного ринкового середовища, стимулювання інноваційного розвитку, зміцнення економіки регіонів.

Основними напрямками Програми розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва в Попаснянському районі на 2017-2020 роки є забезпечення підтримки малих і середніх підприємств шляхом запровадження програм кредитування, компенсації (відшкодування) частини суми кредиту, сприяння розвитку інфраструктури підтримки малого і середнього підприємництва, гарантування їх прав під час здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, впровадження механізмів сприяння та стимулювання до використання у виробництві суб'єктами господарювання новітніх технологій, а також технологій, які забезпечують підвищення якості товарів (робіт, послуг).

Відкритий відбір пріоритетів господарської діяльності, які мають високий потенціал для економіки, через проведення конкурсу інвестиційних проектів, врахування і використання місцевих переваг та мобілізація місцевих товаровиробників як основних суб'єктів економічних змін є відправними точками стабільного розвитку бізнесу, якісного життя та благополуччя мешканців району.

Інструментом реалізації на районному рівні державної політики розвитку малого і середнього підприємництва, інвестиційної діяльності є Програма розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва в Попаснянському районі на 2017-2020 роки.

Програма являє собою узгоджений за ресурсами, виконавцями і термінами реалізації комплекс заходів (проектів), спрямованих на створення нормативно-правових, фінансових, ресурсних, інформаційних та інших умов розвитку малого і середнього підприємництва в районі.

Програма розроблена відповідно до статті 6, пункту 4 частини першої статті 13, статей 19, 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», абзацу третього частини першої статті 1, пунктів 4, 8 частини третьої статті 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», статей 9, 16 Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», статті 70 Бюджетного кодексу України та з метою створення сприятливих умов для розвитку малого і середнього підприємництва в районі.

## 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Загальна кількість суб'єктів підприємницької діяльності на 1.07.2017 року становила 830 осіб, в тому числі 62 юридичних особи (7,4%) та 768 фізичних осіб-підприємців (92,6%).

### Кількість діючих суб'єктів підприємницької діяльності в районі

	на 01.01.2017	на 01.07.2017	Динаміка	
			+/-	%
Суб'єкти господарської діяльності, у т. ч.	781	830	49	106,3%
юридичні особи*	56	65	9	116,1%
фізичні особи-підприємці**	725	768	43	105,9%

\*За даними Головного управління статистики у Луганській області

\*\*За даними Первомайської ОДПІ ГУ ДФС у Луганській області

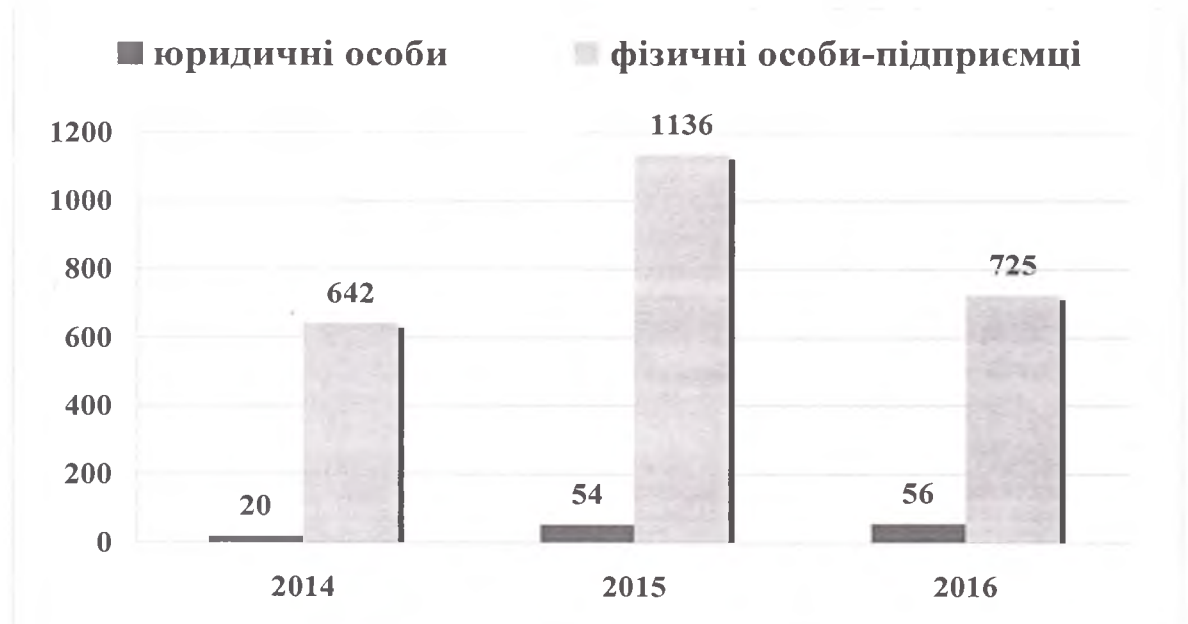
### Діючі суб'єкти підприємницької діяльності за 2014-2017 роки

	2014 рік	2015 рік		2016 рік		Січень - липень 2017 року
		кількість	відхилення, осіб, +/-	кількість	відхилення, осіб +/-	
Суб'єкти підприємницької діяльності, у т. ч.	662	1190	+528	781	-409	833
Юридичні особи*	20	54	+34	56	+2	65
Фізичні особи**	642	1136	+494	725	-411	768

\*За даними Головного управління статистики у Луганській області

\*\*За даними Первомайської ОДПІ ГУ ДФС у Луганській області

Динаміка діючих юридичних та фізичних осіб - суб'єктів підприємницької діяльності в районі за 2014-2016 роки



Різде зменшення кількості фізичних осіб-підприємців пов'язано із внесенням змін до Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальне обов'язкове страхування» та з нестабільною ситуацією в районі через проведення АТО.

Одним із основних завдань програми є уникнення негативних наслідків для районного бюджету, пов'язаних зі скороченням надходжень від суб'єктів малого підприємництва.

Частка надходжень від суб'єктів малого підприємництва до зведеного бюджету Попаснянського району за 2016 рік становить 97,8 млн. грн., у тому числі за рахунок юридичних осіб – 90,8 млн. грн., фізичних осіб – 7,0 млн. грн.

Бізнес потребує від влади пошуку нових збалансованих та виважених рішень з точки зору поєднання інтересів влади та бізнесу, які враховують поточну ситуацію та не створюють додаткового фіскального та регуляторного тиску, забезпечують здійснення необхідних реформ в Україні.

Основними причинами, що перешкоджають розвитку малого і середнього підприємництва як в цілому в Луганській області, так і безпосередньо в Попаснянському районі є:

- складність доступу до фінансово-кредитного ресурсу;
- високі ставки по кредитах;
- відсутність підтримки малого бізнесу, особливо в пріоритетних галузях промисловості, що створюють найбільший потенціал потужного розвитку економіки в районі;

- неналежний рівень інформаційного, консультативного та методичного забезпечення підприємницької діяльності.

Однією з основних умов подолання негативних тенденцій розвитку малого і середнього підприємництва є розроблення та здійснення комплексу заходів щодо розв'язання проблем, які перешкоджають подальшому поліпшенню бізнес-середовища.

Результатом виконання Програми є забезпечення умов реалізації завдань відповідно до Стратегії економічного та соціального розвитку Попаснянського району до 2020 року, що стане наслідком збільшення кількості робочих місць, обсягу валової продукції району, кількості суб'єктів ведення бізнесу та підвищення надходжень до бюджету.

### **3. Визначення мети Програми**

Метою Програми є створення належних умов для розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва, підвищення економічних показників розвитку району, пріоритетних галузей економіки, забезпечення стабільного функціонування малого та середнього підприємництва завдяки спільним діям органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, національних фінансових установ, суб'єктів малого та середнього підприємництва щодо консолідації фінансових, матеріально-технічних ресурсів, виробничого потенціалу району.

### **4. Заходи Програми**

До Програми включено заходи, які необхідно реалізувати протягом 2017 - 2020 років, для досягнення поставлених цілей та виконання визначених завдань, а саме: формування цілеспрямованої, послідовної та передбачуваної державної регуляторної політики, активізація фінансово-кредитної та інвестиційної підтримки малого і середнього бізнесу, формування розвинутої інфраструктури підтримки підприємництва.

Основним напрямком Програми є запровадження механізму компенсації (відшкодування) частини суми кредиту на розвиток виробництва продукції у пріоритетних галузях економіки відповідно до Стратегії економічного та соціального розвитку Попаснянського району до 2020 року.

В рамках Програми передбачається впровадити механізм полегшення отримання суб'єктами малого та середнього підприємництва кредитних коштів, а саме - компенсація (відшкодування) частини суми кредиту, наданого для фінансування витрат, пов'язаних зі здійсненням господарської діяльності.

Суб'єктами малого підприємництва є фізичні особи, юридичні особи, зареєстровані в установленому законом порядку, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 50 осіб та



річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 10 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України. Суб'єктами середнього підприємництва є фізичні особи, юридичні особи зареєстровані в установленому законом порядку, у яких середня кількість працівників за звітний період (календарний рік) не перевищує 250 осіб та річний дохід від будь-якої діяльності не перевищує суму, еквівалентну 50 мільйонам євро, визначену за середньорічним курсом Національного банку України.

Пріоритет має бути відданий переробній галузі промисловості, виробництву продукції з високою часткою доданої вартості, транспортній галузі, туристичній сфері. Також в районі існує значний потенціал виробництва альтернативного палива - брикетів (гранул), реалізація якого дозволить збільшити джерела енергії альтернативного походження та експортний потенціал.

В районі існує інвестиційний потенціал. Проте для відбору найкращих інвестиційних проектів необхідно проводити конкурси інвестиційних проектів. Це дасть змогу додатково поширювати інформацію про інвестиційний потенціал та здійснювати пошук інвесторів.

## **5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми**

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України за рахунок коштів районного бюджету та інших незаборонених чинним законодавством джерел.

З метою розширення можливостей доступу суб'єктів малого і середнього підприємництва до фінансово-кредитних ресурсів, потрібних для їх розвитку, відповідно до Програми підприємствам пріоритетних галузей промисловості буде компенсуватися частина суми кредиту, отриманих від банків.

Частка суми кредиту, яка буде компенсуватися суб'єктам господарської діяльності з районного бюджету по банківських кредитах, становитиме 5% від розміру кредиту. Гранична сума щомісячної компенсації по кредиту не може бути більшою ніж 3 тис.грн. по одній кредитній угоді.

Розмір кредиту не може перевищувати 0,250 млн.грн., строк кредиту - не більше ніж 3 роки. Дія Програми не поширюється на кредити, видані до прийняття Програми.

Підлягає відшкодуванню частина суми кредиту отриманого на:

- придбання устаткування, обладнання, інших основних засобів виробничого призначення;
- модернізацію технологічного процесу виробництва з метою зниження його собівартості;
- впровадження технологій енергоефективності у виробничий процес;
- розроблення нових видів продукції (товарів).

Відшкодування частини суми кредиту здійснюється на підставі укладання угоди про співробітництво між банком (відділенням філії Луганського обласного управління ПАТ «Державний ощадний банк України» у Попаснянському районі) та Попаснянською районною державною адміністрацією

Частина суми кредиту буде компенсуватися у разі відповідності суб'єктів господарювання - позичальників встановленим критеріям, які визначатимуться Порядком часткового відшкодування з районного бюджету частини суми кредиту, який буде отримано суб'єктами малого та середнього бізнесу для реалізації інвестиційних та інших проектів, а також відповідним вимогам фінансово-кредитної установи, яка надає (не надає) письмову згоду щодо надання кредиту із зазначенням позичальника, розміру кредиту, терміну на який надається кредит.

Письмова згода не є кредитною угодою чи її частиною, вона лише підтверджує готовність фінансово-кредитної установи надати кредит позичальнику на відповідну суму і на певний термін.

Компенсацію не може бути спрямовано на погашення будь-яких штрафних санкцій та/або пені за користування кредитами банківських установ, інших штрафних санкцій.

Компенсація частини суми кредиту проводиться головним розпорядником коштів у межах бюджетного асигнування на виконання Програми.

Результати роботи цієї Програми оприлюднюються для мешканців Попаснянського району у вигляді соціальної реклами, у ході проведення нарад, круглих столів, семінарів, конференцій, через засоби масової інформації тощо.

## **6. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва в Попаснянському районі на 2017-2020 роки наведені у додатку.

## **7. Очікувані результати та ефективність Програми**

Реалізація заходів Програми сприятиме:

- збільшенню кількості суб'єктів підприємницької діяльності;
- збільшенню кількості робочих місць до 0,1 тис.;
- створенню сприятливих умов для започаткування нових та розвитку існуючих малих та середніх підприємств - місцевих товаровиробників;

## 8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація за ходом виконання Програми покладається на управління економічного розвитку і торгівлі Попаснянської районної державної адміністрації.

Виконавці, відповідальні за реалізацію заходів Програми, щокварталу, до 5 числа місяця, що настає за звітним кварталом, інформують управління економічного розвитку і торгівлі райдержадміністрації про хід її виконання. Узагальнена інформація розміщуватиметься на веб-сторінці Попаснянської районної державної адміністрації в розділі «Підприємництво».

Управлінню економічного розвитку і торгівлі щокварталу, до 10 числа місяця, що настає за звітним, інформує про хід виконання Програми голову районної державної адміністрації.

Керівник апарату



**В. Ю. ПОПОВА**

**Ресурсне забезпечення Програми розвитку  
конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва  
в Попаснянському районі на 2017-2020 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити виконання Програми на	Етапи виконання Програми, тис.грн.				Усього витрат на виконання Програми
	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	
Усього	300,0	300,0	300,0	300,0	1200,0
державний бюджет	-	-	-	-	-
місцевий бюджет, у тому числі:	50,0	50,0	50,0	50,0	200,0
- обласний бюджет	-	-	-	-	-
- районні, міські (міст обласного значення) бюджети	50,0	50,0	50,0	50,0	200,0
інші джерела*	250,0	250,0	250,0	250,0	1000,0

- - кошти АТ «Ощадбанк», які беруть участь у Програмі

**Заходи щодо реалізації  
Програми розвитку конкурентоспроможності малого та середнього підприємництва в Попаснянському районі  
на 2017-2020 роки**

№	Заходи	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн				Очікуваний результат
					2017р.	2018 р.	2019р.	2020р.	
1. Стимулювання розвитку підприємництва									
1.	Залучення суб'єктами малого та середнього підприємництва фінансово-кредитного ресурсу на розвиток бізнесу	2017-2020 роки	Малі та середні підприємства, управління економічного розвитку і торгівлі Попаснянської районної державної адміністрації, АТ «Ощадбанк»	Інші джерела	250,0	250,0	250,0	250,0	Залучення капітальних інвестицій на розвиток бізнесу області
2	Компенсація суб'єктам малого і середнього підприємництва частини відсоткової ставки по кредитах, отриманих на розвиток бізнесу	2017-2020 роки	Управління економічного розвитку і торгівлі та управління фінансів Попаснянської районної державної адміністрації	Районний бюджет	50,0	50,0	50,0	50,0	Стимулювання розвитку конкурентоспроможності підприємств, активізація кредитування, стимулювання капітальних інвестицій

3.	Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи з метою популяризації механізму компенсації частини суми кредиту суб'єктам господарювання району (семінарів, бізнес-зустрічей, підготовка матеріалів в ЗМІ).	2017-2020 роки	Управління економічного розвитку і торгівлі Попаснянської районної державної адміністрації						Інформування суб'єктів господарської діяльності щодо шляхів розвитку пріоритетних галузей економіки району
----	---	----------------	--	--	--	--	--	--	--

№	Заходи	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн				Очікуваний результат
					2017р.	2018 р.	2019р.	2020р.	
2. залучення зовнішніх ресурсів (міжнародне співробітництво, інвестиційна діяльність)									
4.	Проведення конкурсу інвестиційних проєктів	2017-2020 роки	Конкурсна комісія для визначення суб'єкта підприємницької діяльності для відшкодування з районного бюджету частини суми кредиту						Формування інвестиційного портфоліо району із найкращих інвестиційних конкурсних проєктів
5.	Проведення та участь у заходах з євроінтеграційної та транскордонної тематики (свята, міжнародні конференції, семінари, «круглі столи», громадські читання, флешмоби, ярмарки)	2017-2020 роки	Управління економічного розвитку і торгівлі Попаснянської районної державної адміністрації						Активізація та поглиблення транскордонного співробітництва
			ВСЬОГО, у т.ч.		300,0	300,0	300,0	300,0	
			- обласний бюджет						
			- районний бюджет		50,0	50,0	50,0	50,0	
			- інші джерела		250,0	250,0	250,0	250,0	