



**ПОПАСНЯНСЬКА РАЙОННА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ПОПАСНЯНСЬКА РАЙОННА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА
АДМІНІСТРАЦІЯ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

**голови районної державної адміністрації –
керівника районної військово-цивільної адміністрації**

«15» *зрудня* 2017 р.

м. Попасна

№ 400

**Про затвердження районної цільової
програми протидії поширенню наркоманії,
незаконного обігу наркотичних засобів,
психотропних речовин та прекурсорів
в Попаснянському районі на 2017 – 2020 роки**

Відповідно до статті 6 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», пункту 2 частини третьої статті 4 Закону України «Про військово – цивільні адміністрації», Указу Президента України від 05.03.2015 року № 123/2015 «Про утворення військово – цивільних адміністрацій», розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 735-р «Про схвалення Стратегії державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року», розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово – цивільної адміністрації від 27.04.2016 року №237 «Про затвердження Регіональної цільової програми протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів в Луганській області на 2016-2020 роки», з метою зміцнення здоров'я населення, зміцнення негативних соціальних та інших наслідків, пов'язаних із вживанням наркотичних засобів та психотропних речовин:

1. Затвердити районну цільову програму протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів в Попаснянському районі на 2017 – 2020 роки (далі - Програма), що додається.

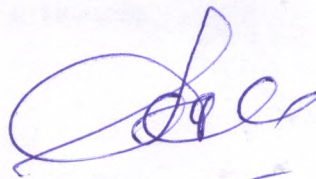
2. Визначити відповідальним виконавцем Програми відділ охорони здоров'я Попаснянської районної державної адміністрації.

3. Виконавцям заходів Програми щороку до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформувати відділ охорони здоров'я Попаснянської районної державної адміністрації про хід її виконання.

4. Відповідальному виконавцю Програми щороку до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформувати про стан реалізації заходів Програми Департамент охорони здоров'я, а що півроку – голову районної державної адміністрації – керівника районної військово – цивільної адміністрації.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на першого заступника голови райдержадміністрації Проскурка В.І.

Голова районної державної
адміністрації – керівник районної
військово-цивільної адміністрації



С.В.ШАКУН

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови районної
державної адміністрації –
керівника районної державної
адміністрації

15. 12. 2017

№ 400

РАЙОННА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів,
психотропних речовин та прекурсорів в Попаснянському районі
на 2017 – 2020 роки

м. Попасна
2017

ПАСПОРТ

цільової програми протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів в Попаснянському районі на 2017 – 2020 роки

Підстава для розроблення: основи законодавства України про охорону здоров'я, Закон України «Про військово – цивільні адміністрації», розпорядження Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 735-р «Про схвалення Стратегії державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року», розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника обласної військово – цивільної адміністрації від 27.04.2016 року №237 «Про затвердження Регіональної цільової програми протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів в Луганській області на 2016 – 2020 роки»

1. Ініціатор розроблення Програми: Відділ охорони здоров'я Попаснянської районної державної адміністрації.

2. Розпорядчий документ про розроблення Програми: Стратегія державної політики щодо наркотиків на період до 2020 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 735-р.

3. Розробник Програми: Відділ охорони здоров'я Попаснянської районної державної адміністрації.

4. Співрозробники Програми: Комунальна установа «Попаснянська центральна районна лікарня».

5. Відповідальний виконавець Програми: Відділ охорони здоров'я Попаснянської районної державної адміністрації.

6. Учасники Програми: Управління та відділи райдержадміністрації: соціального захисту населення, освіти, масових комунікацій, сектор молоді та спорту, відділ культури, виконавчий комітет міської ради (за згодою), відділ пенітенціарної служби (за згодою), відділ національної поліції (за згодою), відділення Лисичанської міськрайонної філії ДУ «ЛЮЛЦ МОЗУ» (за згодою), центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді (за згодою), громадські організації (за згодою).

7. Термін реалізації: 2017-2020 роки:

I етап: 2017-2018 роки;

II етап: 2019-2020 роки.

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Необхідність реалізації заходів районної цільової програми протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів (далі – Програма) пов'язана з тим, що наявна в районі ситуація характеризується негативними тенденціями щодо незаконного обігу та немедицинного вживання наркотичних засобів і психотропних речовин (далі – наркотики), що створює серйозну загрозу здоров'ю населення, національній безпеці держави, призводить до значних економічних втрат та зростання рівня злочину.

Вживання наркотиків призводить до погіршення здоров'я нації та підвищення захворюваності на особливо небезпечні хвороби, зокрема ВІЛ – інфекції / СНІД, туберкульоз, а також до загострення соціальних проблем (жорстоке та недбале ставлення до дітей, збільшення кількості транспортних пригод, нещасних випадків на виробництві, зниження продуктивності праці тощо).

Незважаючи на те, що протягом 2010-2015 рр. в Луганській області відзначалась позитивна динаміка зниження показників первинної захворюваності на наркоманію (в цілому на 34%), епідеміологічна ситуація в регіоні та районі залишається напруженою. За рівнем поширеності наркоманії регіон посідає VI місце в Україні, захворюваності – V місце. Щороку в Луганській області більше 2 тисяч осіб вмирає через вживання алкоголю та наркотиків.

Основними чинниками складної епідеміологічної ситуації, високого рівня захворюваності та розповсюдження наркоманії є надскладна соціально - економічна та політична ситуація в регіоні, криза духовності, низький рівень релігійності, умотивованості населення до здорового способу життя.

Програма визначає систему заходів, спрямованих на вдосконалення системи профілактики наркоманії та посилення протидії незаконному обігу наркотиків у Попаснянському районі.

Ефективне вирішення комплексу питань щодо протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів можливе лише за умовами визначення основних напрямів діяльності шляхом розроблення і реалізації заходів Програми.

II. Визначення мети Програми

Метою Програми є створення умов для зменшення масштабів незаконного вживання наркотиків у Попаснянському районі, формування негативного ставлення до наркотиків серед молоді, вибору здорового способу життя як найвищої моральної цінності людини шляхом створення єдиної науково обґрунтованої системи первинної профілактики наркозалежності.

III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT - аналіз)

<i>Сильні сторони (S)</i>	<i>Слабкі сторони (W)</i>
<ul style="list-style-type: none"> - наявність розгалуженої мережі наркологічних закладів в області; - наявність електронного реєстру наркозалежних; - наявність сучасних технологій первинної профілактики; - застосування сучасних медичних методів лікування наркотичної залежності; - координація та ефективна взаємодія органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних та інших органів, органів з контролю за незаконним обігом наркотичних засобів у сфері протидії поширенню наркоманії. 	<ul style="list-style-type: none"> - наявність значного обсягу нелегального виробництва та обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів; - низький рівень поінформованості населення щодо наслідків розповсюдження наркотиків, вживання їх не за медичним призначенням; - недостатня ефективність роботи громадських організацій, діяльність яких спрямована на протидію поширенню наркоманії в містах і селах району.
<i>Можливості (O)</i>	<i>Загрози (T)</i>
<ul style="list-style-type: none"> - підготовка фахівців, які володіють сучасними методами первинної профілактики, шляхом проведення навчальних семінарів-тренінгів на базі кафедри психіатрії та наркології ДЗ «Луганський державний медичний університет»; - скорочення масштабів незаконного вживання наркотичних засобів і психотропних речовин у Попаснянському районі; - підвищення рівня інформованості населення щодо наслідків немедичного вживання наркотиків, а також лікарських засобів, зловживання якими може призвести до наркотичної залежності. 	<ul style="list-style-type: none"> - погіршення соціально – економічного стану в регіоні (проведення АТО) та Україні в цілому; - соціально – психологічне середовище, що потурає або допускає застосування наркотиків; - висока питома вага осіб з високим ризиком формування наркозалежності.

VI. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Останніми роками динаміка поширення наркозалежності в Україні набула майже епідемічного характеру, причому наркологічні захворювання реєструються переважно серед молодих осіб. До вживання наркотичних засобів усе більше залучаються діти й підлітки не тільки із груп ризику, але й із соціально благополучних родин. Нівелюється клініко-епідеміологічний градієнт відмінностей між чоловічою та жіночою наркозалежністю. Наркозалежність відноситься до психічних розладів, при яких суттєво (на 20-25 років) скорочується тривалість життя, лише деякі хворі доживають до 30-40 років, а пацієнт похилого віку зустрічаються дуже рідко. Смерть у молодому віці при наркозалежності настає в основному від передозування, сепсису, суїцидів, травм та аварій у період наркотичного сп'яніння, тяжких соматичних ускладнень, особливо в осіб, які вживають кустарно виготовлені наркотичні суміші. Збільшення показників надлишкової смертності через наркотизацію, значний ризик ВІЛ- інфікування наркозалежних хворих створюють реальну геноцидну загрозу для молодого покоління.

За результатами аналізу шляхів вирішення проблеми наркоманії на регіональному рівні, зокрема збільшення кількості наркологічних ліжок, фінансування ліжкового фонду та штатних одиниць, видно не ефективність та безперспективність такого підходу. Світовий досвід свідчить про те, що тільки при поєднанні системи заходів первинної профілактики, як базової, основаної на формуванні усвідомленого негативного ставлення до вживання наркотичних речовин, дає максимально позитивний результат.

Таким чином, доцільним вважається формування єдиного концептуального простору профілактики наркозалежності, спрямованого на вирішення комплексу соціальних, медика – біологічних і етично – психологічних проблем з формуванням у суспільстві, особливо серед молоді, стійкого переконання про неможливість вживання будь – яких наркотиків.

Попередження виникнення наркотичної залежності та перешкодження поширенню нелегальних наркотиків у суспільстві передбачає різнобічні заходи на державному та регіональному рівнях. Координація спільних дій багатьох суб'єктів профілактичних простору потребує створення цільової комплексної Програми, спрямованої на запобігання розповсюдженню та вживанню наркотиків.

Програмою передбачено здійснення комплексу заходів протягом 2017 – 2020 років, виконання яких сприятиме:

- покращенню міжвідомчої координації та практичної взаємодії органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, правоохоронних та інших органів у сфері запобігання незаконному обігу наркотичних засобів;
- підвищенню рівня поінформованості населення щодо наслідків

розповсюдження наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, а також лікарських засобів, зловживання якими може викликати залежність, вживання зазначених засобів та речовин не за медичним призначенням;

- зменшенню обсягів вживання наркотичних засобів та психотропних речовин не за медичним призначенням, зниженню рівня попиту на такі засоби та речовини, а також на лікарські засоби, зловживання якими може викликати наркотичну залежність.

Фінансування Програми буде здійснюватись в межах видатків, передбачених в районному бюджеті.

Визначення конкретних обсягів фінансування заходів Програми здійснюється щороку при затвердженні районного бюджету.

Строк виконання програми: 2017 - 2020 роки, за етапами:

I- 2017-2018 роки;

II- 2019-2020 роки.

V. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники

Основними завданнями та заходами Програми є:

1) впровадження на районному рівні сучасних технологій профілактики зловживання різними психоактивними речовинами та вирішення проблем, які з ними пов'язані (сертифіковані технології, затверджені Міністерством освіти і науки України, методичної радою Департаменту освіти і науки облдержадміністрації);

2) здійснення первинної профілактики наркоманії, пропаганди здорового способу життя серед дітей, молоді та членів їх сімей шляхом проведення інформаційно-просвітницьких заходів, в тому числі в сільській місцевості, віддалених районах міст;

3) проведення психотерапевтичних інтервенцій та надання першої медичної допомоги при гострих станах сп'яніння і розладів психіки та поведінки осіб, які вживають наркотики та інші психоактивні речовини, шляхом організації кабінетів детоксикації та психотерапії у центральній районній;

4) організація та проведення науково-практичних досліджень з питань профілактики, експертизи, діагностики і лікування наркологічних захворювань, методичне керівництво та контроль за дотриманням затверджених технологій первинної профілактики зловживань різними наркотичними засобами;

5) забезпечення високої якості інформованості медичних працівників загально соматичної мережі з питань профілактики наркоманії та інших наркологічних захворювань;

6) удосконалення моніторингу наркологічної ситуації в навчальних закладах з використанням спеціальних ліцензованих психологічних методик оцінки розповсюженості зловживань наркотичними засобами та ефективності функціонування системи заходів первинної профілактики цих зловживань;

7) проведення навчальних семінарів – тренінгів з питань первинної профілактики для соціальних педагогів, шкільних психологів, спеціалістів

загально соматичних лікувально-профілактичних закладів з питань первинної профілактики зловживань наркотичними засобами;

8) проведення культурно-мистецьких заходів під гаслом «Життя без наркотиків», а також видовишно-освітніх акцій до Всесвітнього дня боротьби з наркоманією («Мистецтво проти наркоманії», «Рок проти наркотиків» тощо) з метою пропаганди здорового способу життя серед молоді;

9) організація та проведення районних семінарів для спеціалістів Центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, а також волонтерів з питань здійснення соціальної роботи з представниками «груп ризику»;»

10) проведення засідань «круглого столу» с молоддю районну з питань профілактики наркоманії та пропаганди здорового способу життя;

11) розширення практики залучення до пропаганди здорового способу життя та профілактики негативних явищ у молодіжному середовищі членів молодіжних громадських об'єднань через проведення обласного конкурсу їх програм та проектів;

12) ініціювання проведення у всіх дитячих закладах оздоровлення району серії заходів антинаркотичної спрямованості;

13) проведення під час навчальних занять та у спортивних секціях бесід про шкідливий вплив наркотичних речовин на організм дітей і підлітків та здоровий спосіб життя;

14) пропаганда здорового способу життя під час проведення фізкультурно-оздоровчих та спортивно-масових заходів;

15) організація та проведення інформаційна - просвітницьких акцій, спрямованих на протидію поширенню наркоманії в дитячому та молодіжному середовищі, інформування населення про можливості ресоціалізації наркозалежної молоді;

16) забезпечення ефективного функціонування служб соціально-профілактичної роботи (Центри соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді; соціальні педагоги та шкільні психологи);

17) забезпечення дотримання стандартів надання соціальних послуг представникам, «груп ризику»;

Реалізація завдань та заходів Програми дозволить щороку знижувати показники первинної захворюваності на наркоманію.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладені у додатку 1.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Контроль за виконанням Програми і координації дій між виконавцями Програми покладається на відділ охорони здоров'я районної державної адміністрації.

Звіт про хід виконання Програми надається виконавцями заходів Програми щороку до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, відділу охорони здоров'я районної державної адміністрації.

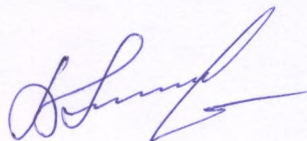
Відділ охорони здоров'я районної державної адміністрації щороку до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформує про стан реалізації заходів Програми Департамент охорони здоров'я, а що півроку – голову районної державної адміністрації – керівника районної військово – цивільної адміністрації.

VIII. Очікувані результати реалізації Програми

Виконання Програми надасть змогу:

- скоротити масштаби незаконного вживання наркотичних засобів і психотропних речовин у Попаснянському районі на 10%;
- охопити профілактичними заходами 75% підлітків і молоді у віці від 14 до 25 років;
- підвищити ефективність лікування наркозалежних осіб;
- підвищити рівень інформованості населення щодо наслідків немедичного вживання наркотиків, а також лікарських засобів, зловживання якими може призвести до наркотичної залежності, шляхом підвищення ефективності роботи засобів масової інформації, всіх учасників програми;
- формування в суспільстві стійких переконань щодо неприпустимості вживання наркотичних засобів.

Керівник апарату



В.Ю. ПОПОВА

**Напрями діяльності та заходи
районної цільової програми протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів,
психотропних речовин та прекурсорів в Попаснянському районі на 2017 -2020 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Очікувані результати
Профілактика поширення незаконного вживання та обігу наркотиків					
1	Запобігання незаконному попитові на наркотичні засоби психотропні речовини, профілактика зловживання ними	<p>1.1 Організація та проведення науково - практичних досліджень з питань профілактики, діагностики і лікування наркологічних захворювань та впровадження їх в діяльність лікувальна – профілактичних закладів</p> <p>1.2 Проведення навчальних семінарів – тренінгів для медичних працівників загально соматичної мережі з питань експертизи станів сп'яніння</p> <p>1.3 Забезпечення проведення просвітницьких заходів (виставок, бесід, читацькі конференції) з питань профілактики наркоманії, пропаганди здорового способу життя</p>	<p>2017 – 2020</p> <p>2017-2020</p> <p>2017 - 2020</p>	<p>Відділ охорони здоров'я райдержадміністрації, КУ «Попаснянська центральна лікарня»</p> <p>Відділ охорони здоров'я райдержадміністрації, КУ «Попаснянська центральна лікарня»</p> <p>Відділ освіти райдержадміністрації, служба у справах дітей райдержадміністрації, сектор молоді та</p>	<p>Підвищення кваліфікації медичних працівників</p> <p>Забезпечення інформованості медичних працівників</p> <p>Формування контрадиктивного імунітету</p>

				спорту райдержадміністрації, відділ охорони здоров'я райдержадміністрації	
		1.4 Проведення тематичних зустрічей учнівської та студентської молоді з представниками правоохоронних органів з питань роз'яснення чинного законодавства щодо відповідальності за вживання та розповсюдження наркотичних засобів та психотропних речовин	2017 - 2020	Відділ освіти райдержадміністрації, служба у справах дітей райдержадміністрації, Попаснянський відділ поліції (за згодою)	Формування правової свідомості стосовно немедичного вживання наркотичних засобів
Здійснення заходів щодо припинення розповсюдження зловживань наркотичними засобами					
2	Забезпечення ефективності реалізації державної політики у сфері протидії поширенню наркоманії, незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів	2.1 Проведення моніторингу наркологічної ситуації в навчальних закладах області та оцінки ефективності функціонування системи заходів первинної профілактики	2017- 2020	Відділ освіти райдержадміністрації, відділ охорони здоров'я райдержадміністрації	Зниження рівня немедичного вживання наркотичних засобів
		2.2 Проведення індивідуальної профілактичної роботи з неповнолітніми, які схильні до вживання наркотичних засобів	2017- 2020	Відділ освіти райдержадміністрації, служба у справах дітей райдержадміністрації, Попаснянський відділ поліції (за згодою)	Формування контрадиктивного імунітету
		2.3 Проведення навчальних семінарів – тренінгів для соціальних педагогів, шкільних психологів з питань первинної	2017- 2020	Відділ освіти райдержадміністрації, відділ охорони	Підготовка фахівців, які володіють

	профілактики зловживань різними наркотичними засобами		здоров'я райдержадміністрації, КУ «Попаснянська центральна лікарня»	сучасними технологіями профілактики наркоманії
	2.4 Проведення районних конкурсів, програм та проектів молодіжних громадських об'єднань, спрямованих на пропаганду здорового способу життя	2017 - 2020	Служба у справах дітей райдержадміністрації, сектор молоді та спорту райдержадміністрації	Підвищення рівня інформованості населення щодо наслідків немедичного вживання наркотиків та зловживання лікарських засобів
	2.5 Проведення бесід про шкідливий вплив наркотиків на організм дітей та підлітків і вибір здорового способу життя в ході занять у спортивних секціях	2017-2020	Служба у справах дітей райдержадміністрації, сектор молоді та спорту райдержадміністрації	Профілактика першої проби наркотиків
	2.6 Розробка та проведення інформаційна – просвітницьких заходів, лекційна - тренінгових занять серед неповнолітніх та молоді в сільській місцевості	2017-2020	Центр соціальних служб для дітей, сім'ї та молоді	Охоплення профілактичними заходами 60% неповнолітніх та молоді
	2.7 Організація та проведення семінарів з громадськими організаціями та волонтерами з питань здійснення соціальної роботи зі споживачами	2017-2020	Центр соціальних служб для дітей, сім'ї та молоді	Забезпечення 80% охоплення різними видами соціального

		наркотиків			супроводу споживачів наркотиків, які знаходяться на диспансерному обліку у нарколога
		2.8 Проведення районного антинаркотичного конкурсу «Ми разом»	2017-2020	Сектор масових комунікацій райдержадміністрації, відділ освіти райдержадміністрації, відділ охорони здоров'я райдержадміністрації, сектор молоді та спорту райдержадміністрації, відділ культури, національностей та релігій райдержадміністрації	Забезпечення контрпропаганди розповсюдження та вживання наркотиків серед учнів старших класів шкіл та гімназій
Інформаційна складова програми					
3	Інформаційна просвітницька робота у сфері протидії поширенню наркоманії,	3.1 Запровадження тематичних рубрик в газеті «Попаснянський вісник», орієнтованих на молодіжну аудиторію: - про культурно - мистецькі та освітні заходи, спрямовані на популяризацію здорового способу життя, відмову від	2017-2020	Сектор масових комунікацій райдержадміністрації, відділ освіти райдержадміністрації, відділ охорони	Формування контрадиктивного імунітету

боротьби з незаконним обігом наркотиків, психотропних речовин та прекурсорів в електронних засобах масової інформації	вживання наркотиків та психотропних речовин; - про роботу гуртків та клубів спортивного, хореографічного, вокального напрямків (пропагування змістовного відпочинку та дозвілля молоді, переваг здорового способу життя, формування активної життєвої позиції); - про шкідливий вплив наркотиків на фізичне та психічне здоров'я людини		здоров'я райдержадміністрації, сектор молоді та спорту райдержадміністрації, відділ культури, національностей та релігій райдержадміністрації	
	3.2 Виготовлення та розповсюдження соціальної реклами в Інтернет мережі щодо покращення репродуктивного здоров'я молоді, залучення її до здорового способу життя	2017-2020	Сектор масових комунікацій райдержадміністрації, відділ освіти райдержадміністрації, відділ охорони здоров'я райдержадміністрації	Формування контрадиктивного імунітету
	3.3 Проведення інформаційних кампаній щодо покращення репродуктивного здоров'я молоді, залучення її до здорового способу життя	2017-2020	Сектор молоді та спорту	Підвищення рівня інформованості молоді